



CITTÀ DI ISERNIA

Medaglia d'oro

“Settore 3° - Tecnico”

Servizio 1 - SUAP - SUE - URBANISTICA

DETERMINAZIONE Sett. N° 670 del 25/06/2025

Oggetto: SERVIZIO DI CONTROLLO E MONITORAGGIO DELLE AREE OGGETTO DI FIERA (28/29 GIUGNO 2025) MEDIANTE PERSONALE QUALIFICATO PER LA VIGILANZA - DECISIONE DI CONTRARRE, AFFIDAMENTO ED ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA -

ASSOCIAZIONE DI VOLONTARIATO – ETS – ODV – GRUPPO OPERATIVO DI PROTEZIONE CIVILE AMBIENTALE “CENTRO MOLISE”-

CIG: B76626633A

IL DIRIGENTE

RICHIAMATO il Decreto Sindacale n. 43 del 30/12/2022 di conferimento dell'incarico della responsabilità dirigenziale del 3^ Settore, denominato Settore Tecnico e di nomina di Datore di Lavoro al sottoscritto Dirigente del Settore Tecnico Arch. Paolo Di Guglielmo, in forza della quale il presente atto viene predisposto ed assunto;

VISTA la deliberazione del Consiglio comunale n. 3 in data 04/02/2025, esecutiva, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2025-2027;

VISTA la deliberazione del Consiglio comunale n. 4 in data 04/02/2025, esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2025-2027;

VISTA la deliberazione della Giunta comunale n. 47 in data 21/02/2025, esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 ex articolo 169 del TUEL;

ATTESO che con la DD n. Gen. 320 del 09.02.2024, si è proceduto alla micro-organizzazione del 3^ Settore Tecnico con nuove disposizioni sull'assetto organizzativo e logistico con decorrenza dal 12/02/2024 e con la DD n. Gen. 346 del 12.02.2024 sono state attribuite le specifiche responsabilità al personale del 3^ Settore Tecnico;

PREMESSO che:

-nei giorni dal 28 al 29 giugno p.v. si terrà la tradizionale Fiera delle Cipolle in onore dei Santi Pietro e Paolo;

-con delibera di G.C. n. 205 del 23/06/2025 si è proceduto ad autorizzare la manifestazione fieristica in oggetto;

VISTE le disposizioni in ordine alla sicurezza pubblica, in virtù delle recenti disposizioni del Ministero dell'Interno inerenti la gestione delle pubbliche manifestazioni, in ottica di collaborazione partecipata della sicurezza, che prevede che gli organizzatori di eventi forniscano un adeguato contributo integrato ai servizi di sicurezza ed ordine pubblico che verranno disposti dalle Forze dell'Ordine;

PRESO ATTO, altresì, che ai sensi dell'art. 163, comma 2 del TUEL nella fattispecie il presente provvedimento prevede l'assolvimento di alcuni obblighi di legge per operazioni di protezione civile dettate dalle disposizioni di cui alla Circolare del Ministero dell'Interno n.11001/110 (10) del 18/07/2018 (Circolare c.d. Salvini) in tema di sicurezza safety e security e sanitario;

CHE tale manifestazione ha assunto una valenza regionale in considerazione dell'enorme affluenza di utenti che fruiranno le aree destinate alla fiera;

CONSIDERATO che, in ottemperanza alle circolari del Ministero dell'Interno n. 555/op/00001991/2017/1 e n. 11001/1/110/10 del 18/07/2018, occorre garantire la sicurezza delle aree interessate dalle fiere, mediante la chiusura dei principali accessi in modo da assicurare contemporaneamente la sicurezza degli avventori e l'accesso ad eventuali mezzi di soccorso;

ATTESO CHE tali adempimenti necessitano ai fini del controllo e monitoraggio delle aree oggetto della fiera, mediante personale della Protezione Civile per la vigilanza degli incroci e piazze, la Croce Rossa Italiana per l'assistenza sanitaria ed i Vigili del Fuoco per l'assistenza alla popolazione ed interventi in caso di emergenza;

PRESO ATTO dell'ubicazione delle aree mercatali interessate dalla manifestazione;

VISTO il tracciato generale fornito dal SUAP con cui è stato definito l'organigramma delle attività merceologiche ambulanti, partecipanti all'edizione della Fiera delle cipolle;

DATO ATTO che l'operatore economico **Associazione di Volontariato – ETS – ODV – gruppo operativo di protezione civile ambientale “CENTRO MOLISE”**- con sede in Via Rampa Occidentale n. 46 – 86170 Isernia (p.iva 90027480947) : in data 24/06/2025 n. prot. 29546/2025, ha inviato l'offerta per il servizio di *“controllo e monitoraggio delle aree oggetto di fiera (28/29 giugno 2025) mediante personale qualificato per la vigilanza”*, per un importo di € **1.200,00** onnicomprensivo di IVA come per legge;

CONSIDERATO che, l'importo stimato posto a base d'asta è in linea con il prezzo minimo di mercato del servizio argomentato, e pertanto è da ritenersi congruo l'importo offerto;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del [d.lgs. 36/2023](#) prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

DATO ATTO, altresì, che ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto dell'intervento: servizio di *"controllo e monitoraggio delle aree oggetto di fiera (28/29 giugno 2025) mediante personale qualificato per la vigilanza"*;
- Importo del contratto: €1.200,00 iva inclusa;
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il contratto verrà sottoscritto mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del d.lgs. 36/2023;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento, nonché nella presente determinazione;

CONSIDERATO che:

- l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; **b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro**, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle [offerte anomale](#);
- il principio di rotazione di cui all'art. 49 del d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 6 del medesimo, può essere derogato per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro;
- il principio di rotazione di cui all'art. 49 del d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 4 del medesimo, può essere derogato in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, di talché il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto. In tal modo, il legislatore ha inteso recepire quanto già affermato dalla consolidata giurisprudenza in materia, la quale ha in più occasioni segnalato che il principio di rotazione non è regola preclusiva (all'invito del gestore uscente e al suo rinnovato affidamento del servizio) senza eccezione, potendo l'amministrazione derogarvi fornendo adeguata, puntuale e rigorosa motivazione delle ragioni che l'hanno a ciò indotta;

ACCERTATO:

- il possesso da parte dell'operatore economico del dovuto livello di specializzazione necessaria all'effettuazione del servizio, nonché il possesso dei requisiti generali di cui agli artt. 94 e 95 del D.lgs. n. 36/2023 nonché dei requisiti speciali necessari di cui all'art. 100 della medesima norma sopra richiamata, per poter contrarre con la pubblica amministrazione, ed in particolare il requisito della regolarità contributiva, come si evince dal Durc Regolare datato 9/01/2025 attestante la regolarità assicurativa e previdenziale del suddetto Professionista incaricato;
- che ai sensi dell'art. 53, c. 16 ter, del D.lgs. n. 165/2001, che l'OE affidatario ha dichiarato di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver conferito incarichi ad ex dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto di questo Comune nei suoi confronti per il triennio successivo alla cessazione del rapporto;

RICHIAMATI:

- l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. n. 206/2000, il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da una determinazione a contrarre, indicante il fine, l'oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 17 del D.Lgs 36 del 31-3-2023 (nuovo Codice dei Contratti Pubblici), il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici delle offerte.

CONSIDERATA la necessità di affidare il Servizio di cui trattasi come da trattativa esperita sul Portale istituzionale di eProcurement, Fascicolo Repertorio: 3 - 000152/2025

RITENUTO opportuno provvedere in merito, procedendo ad assumere idoneo impegno di spesa per l'espletamento del Servizio di cui trattasi;

VERIFICATO l'attuale disponibilità a valere sul pertinente Capitolo: 1166/00 del Bilancio dell'Ente, a copertura della spesa per il Servizio di cui trattasi, come specificato nel seguente prospetto:

Capitolo	Descrizione	Esercizio di esigibilità	
		Importo	Anno 2025
PEG 1166/00	Interventi indifferibili per la salvaguardia dell'incolumità pubblica a carico del comune - prestazioni di servizi	€1.200,00	€ 1.200,00
Tot./anno			€ 1.200,00

RITENUTO di dover affidare alla Associazione di Volontariato – ETS – ODV – gruppo operativo di protezione civile ambientale “CENTRO MOLISE”- con sede in Via Rampa Occidentale n. 46 – 86170 Isernia (p.iva 90027480947) il servizio di *“controllo e monitoraggio delle aree oggetto di fiera (28/29 giugno 2025) mediante personale qualificato per la vigilanza”*, per un importo di **€ 1.200,00** onnicomprensivo di IVA come per legge; come da trattativa esperita sul Portale istituzionale di eProcurement, Fascicolo Repertorio: 3 - 000152/2025

DATO ATTO:

- che il pagamento della prestazione verrà effettuato previa verifica dell'esatto adempimento della prestazione esclusivamente con le modalità di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n°

- 136, e precisamente tramite bonifico su conto corrente bancario o postale dedicato alle commesse pubbliche;
- che ai fini di assicurare la tracciabilità dei movimenti finanziari relativi a rapporti contrattuali in ambito pubblico al presente affidamento è stato attribuito il seguente codice **CIG: B76626633A**

RILEVATO che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 - bis della legge n. 241/90 e s.m.i., dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 e successive modifiche;

ACCERTATO, ai sensi dell'articolo 9, comma 1, lettera a), numero 2, del decreto legge 1° luglio 2009, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 3 agosto 2009, n. 102, che il programma dei pagamenti, conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

VISTI E RICHIAMATI:

- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 “Codice dei contratti pubblici” pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12 e successive modificazioni;
- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” e successive modificazioni;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241, “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e successive modificazioni;
- l'art. 1, comma 629, lett. b) della legge 190/2014 (legge di stabilità 2015) che ha introdotto il nuovo metodo per il versamento dell'IVA, cd “split payment” per le fatture emesse nei confronti della Pubblica Amministrazione a partire dal 01 Gennaio 2015;
- il Decreto Ministeriale n. 55 del 3 aprile 2013, entrato in vigore il 6 giugno 2013, che ha fissato la decorrenza degli obblighi di utilizzo della fatturazione elettronica nei rapporti economici con la Pubblica Amministrazione ai sensi della Legge 244/2007, art.1, commi da 209 a 214, con decorrenza 31 Marzo 2015, per cui da tale data non potranno più essere accettate fatture che non siano trasmesse in forma elettronica secondo il formato di cui all'allegato A “Formato della fattura elettronica” del citato DM n.55/2013;
- il Regolamento di Contabilità approvato dal Comune di Isernia;
- lo Statuto Comunale;

ACCERTATA quindi la regolarità tecnico-contabile degli atti sopra richiamati;

RITENUTO, quindi, dover provvedere in merito;

D E T E R M I N A

per le motivazioni di cui in premessa, che devono intendersi integralmente richiamate:

1. **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento costituisce decisione di contrarre ai sensi del combinato disposto dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, e successive modifiche;
2. **DI AFFIDARE** direttamente, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 36/2023, all'OE specializzato nel settore **Associazione di Volontariato – ETS – ODV – gruppo operativo di protezione civile ambientale “CENTRO MOLISE”**- con sede in Via Rampa Occidentale n. 46 – 86170 Isernia (p.iva 90027480947) il servizio di “*controllo e monitoraggio delle aree oggetto di fiera (28/29 giugno 2025) mediante personale qualificato per la vigilanza*”, per un importo di € **1.200,00** onnicomprensivo di IVA come per legge; come da trattativa esperita sul Portale istituzionale di eProcurement, Fascicolo Repertorio Repertorio: 3 - 000152/2025;

3. **DI IMPEGNARE** in favore dell'OE specializzato nel settore **Associazione di Volontariato – ETS – ODV – gruppo operativo di protezione civile ambientale “CENTRO MOLISE”**- con sede in Via Rampa Occidentale n. 46 – 86170 Isernia (p.iva 90027480947) il servizio di *“controllo e monitoraggio delle aree oggetto di fiera (28/29 giugno 2025) mediante personale qualificato per la vigilanza”*, per un importo di € **1.200,00** onnicomprensivo di IVA come per legge a valere sul pertinente Capitolo del BPF 2025/2027, ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000, nel rispetto delle modalità previste dai principi applicati della contabilità finanziaria di cui al D.Lgs. 1166/00 e s.m.i., in considerazione dell'esigibilità della stessa, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza, come di seguito riportato nel seguente prospetto:

Capitolo	Descrizione	Esercizio di esigibilità	
		Importo	Anno 2025
PEG 1166/00	Interventi indifferibili per la salvaguardia dell'incolumità pubblica a carico del comune - prestazioni di servizi	€1.200,00	€ 1.200,00
Tot./anno			€ 1.200,00

4. **DI DARE ATTO** che, ai sensi dell'art. 17 del D.lgs. 36/2023 e dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto dell'intervento: servizio di *“controllo e monitoraggio delle aree oggetto di fiera (28/29 giugno 2025) mediante personale qualificato per la vigilanza”*,
- Importo del contratto: € 1.200,00 iva inclusa;
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il contratto verrà sottoscritto mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del d.lgs. 36/2023;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento, nonché nella presente determinazione;

5. **DI STABILIRE** le seguenti clausole contrattuali:

- l'affidatario assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. 13/8/2010 n° 136 e successive modificazioni ed integrazioni;
- l'affidatario si impegna a dare immediata comunicazione alla stazione appaltante ed alla Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo della provincia di Isernia della notizia dell'inadempimento della propria controparte (subappaltatore e/o subcontraente) agli obblighi di tracciabilità finanziaria;
- le parti danno atto che al servizio è stato assegnato il numero di **CIG: B76626633A** e che l'affidatario ha provveduto ad indicare apposito conto corrente bancario dedicato;
- che, ai fini della fatturazione elettronica, il Codice ufficio rilasciato dall'Ipa è il seguente: **PBG8QC**;

- che con riferimento al presente lavoro i dipendenti ed i collaboratori della Ditta affidataria sono tenuti al rispetto delle norme di comportamento previste dal D.P.R. n. 62/2013, ai sensi dell'art. 2, c. 3 del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici;
- che, ai sensi dell'art. 53, c. 16 ter, del D.lgs. n. 165/2001, la Ditta affidataria dichiara di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver conferito incarichi ad ex dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto di questo Comune nei suoi confronti per il triennio successivo alla cessazione del rapporto;

6. DI DARE ATTO che:

- i pagamenti derivanti dall'assunzione del presente impegno di spesa sono compatibili con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett.a) punto 2 della legge 102/2009;
- l'obbligazione giuridica diverrà effettivamente esigibile nelle annualità sopra specificate;

7. DI DISPORRE che la presente determinazione, comportando impegno di spesa, venga trasmessa al Dirigente del 1[^] Settore Risorse, per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, commi 7, 8 e 9, del D. Lgs. n. 267/2000;

8. DI DARE ATTO che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del succitato visto di regolarità contabile che attesti la copertura finanziaria della spesa prevista, ai sensi dell'art. 183, comma 7 del D. Lgs. n. 267/2000;

9. DI DARE ATTO che la fattura riferita a tale impegno di spesa sarà soggetta al sistema dello split payment, in quanto emessa successivamente al 01 gennaio 2015;

10. DI DISPORRE pertanto che il pagamento dell'Iva avverrà secondo le modalità di cui alla L. n.190/2014 e successivo decreto di attuazione;

11. DI RENDERE NOTO CHE, a norma dell'art. 8 della Legge 241/1990, come richiamato dall'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, Responsabile del presente procedimento per il Comune di Isernia la Dott.ssa Barbara Di Castro, responsabile del Servizio 1° presso il 3[^] Settore Tecnico dando atto, ai sensi dell'art. 6 – bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012, nonché dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2023, della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento, nonché del Dirigente del 3[^] Settore, Arch. Paolo Di Guglielmo;

12. DI DARE ATTO che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013.

13. DI ATTESTARE la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000 e regolamento comunale.

DI ATTESTARE la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000 e regolamento comunale.

Il Responsabile del Procedimento
(Di Castro Barbara SUAP)

IL DIRIGENTE
Paolo Di Guglielmo / ArubaPEC S.p.A.

ACCESSO AGLI ATTI

Gli interessati possono accedere agli atti del procedimento e chiederne la visione e/o l'estrazione di copia rivolgendosi ai singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti del Comune di Isernia.

INFORMAZIONI

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://www.comune.isernia.it>

RICORSI

Chiunque ne abbia interesse può proporre ricorso contro il presente provvedimento rivolgendosi al Tribunale Amministrativo Regionale del Molise oppure al Presidente della Repubblica, rispettivamente entro 60 e 120 giorni dalla pubblicazione. I ricorsi sono alternativi.